

PONENCIA DE
POLÍTICA MEDIOAMBIENTAL

PONENCIA DE POLÍTICA MEDIOAMBIENTAL

| | |
|--|-----------|
| INTRODUCCIÓN | 1 |
| PLANTEAMIENTO GENERAL..... | 2 |
| <i>SITUACIÓN MEDIO AMBIENTAL EN EUZKADI</i> | |
| <i>DESCRIPCIÓN DEL TERRITORIO Y CONDICIONANTES</i> | <i>4</i> |
| v Sobre la explotación de los recursos naturales | 5 |
| v Contaminación atmosférica | 6 |
| v Contaminación de suelos | 6 |
| v Contaminación de las aguas | 6 |
| v Gestión de residuos | 6 |
| v Degradación del paisaje | 7 |
| v Entorno urbano | 7 |
| EAJ-PNV Y SU ALTERNATIVA MEDIO AMBIENTAL..... | 7 |
| v Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco apuesta por una nueva cultura social..... | 8 |
| v Preservación y potenciación del medio natural | 10 |
| v Avanzar hacia un modelo de desarrollo sostenible | 10 |
| v Actividad empresarial y medio ambiente | 12 |
| v Papel institucional..... | 13 |
| ACTUACIONES NECESARIAS PARA LA MATERIALIZACIÓN DE LA POLÍTICA MEDIOAMBIENTAL DE EAJ-PNV | 15 |

INTRODUCCIÓN

La transformación y conformación constante del entorno natural es la consecuencia inevitable de la existencia de vida en nuestro planeta. Todas las formas de vida, sin excepción, modifican su medio. A lo largo de toda su historia, el ser humano como cualquier otra especie ha producido alteraciones en el funcionamiento de los ecosistemas. No debemos pensar que estas variaciones son intrínsecamente malas; vivimos en un gran ecosistema en continua evolución y no podemos olvidarnos de las alteraciones que producimos. Por nuestra mera existencia las realizamos. Y no podemos pretender no provocar alteraciones medioambientales, dado que ello supondría que hemos desaparecido como especie.

Tampoco debemos pretender impunidad absoluta ante cualquier alteración que realizamos. Actualmente tenemos capacidad tecnológica para producir modificaciones del entorno que pongan en peligro nuestra propia supervivencia como especie. Lo preocupante no es sólo que tengamos la capacidad de producir dichas alteraciones, sino que, de hecho, las estamos produciendo.

Quizá por ello los últimos decenios han sido un tiempo importante para todos los temas referidos a la defensa y cuidado del medio ambiente. La problemática medioambiental ha pasado de estar situada en los márgenes mas extremos del espectro político a insertarse poco a poco como de uno de los elementos ineludibles de cualquier planteamiento político.

Podría decirse que estamos en un punto de inflexión de la actitud social ante el problema ambiental. En Euzkadi también venimos percibiendo un importante crecimiento de la sensibilidad medioambiental, a pesar de que todavía hoy el Medio Ambiente es utilizado frecuentemente como un instrumento de manipulación política por parte de las formaciones políticas radicales. Tampoco la sociedad ha demostrado una madurez real y suficiente en torno a dicha problemática y es que, en el mejor de los casos, se va tomando paulatina conciencia de las consecuencias del deterioro ambiental pero no se adoptan las medidas oportunas para atajar sus causas últimas.

En este sentido está casi todo por hacer.

En unos casos, la manipulación política nos enfrenta al peligro de un nuevo credo radical: el purismo ambiental. En otros casos, la proliferación de conferencias y congresos ambientales, en muchos casos sin contenido real y sin compromisos ni programas concretos de actuación, que no sólo constituyen un campo abonado para la mencionada radicalización ambiental, sino que aplazan innecesariamente el logro de un amplio consenso social. En definitiva, posponen la asunción, como compromiso activo de toda la sociedad, de la protección del medio ambiente como elemento cultural básico.

Por tanto, debemos plantearnos una estrategia de futuro como partido político, reflexionando sobre la posición propia ante los temas del medio ambiente, definiendo el lugar que para Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco merecen los problemas medioambientales, y planteándonos con seriedad desde qué perspectiva deben ser acometidos dichos problemas.

El avance social que se ha producido en la percepción de la difícil situación medioambiental ha dado lugar al convencimiento de que las causas que actúan negativamente sobre nuestro medio natural no lo hacen de forma aislada, sino que se encuentran estrechamente relacionadas entre sí, formando un conjunto estructuralmente unido a la definición de las relaciones de la cultura moderna con la naturaleza, a la forma concreta de desarrollar la economía en nuestras sociedades y a la comprensión del concepto de bienestar que se ha ido estableciendo en las sociedades modernas.

Será necesario plantear la política medioambiental a partir no de una negación del bienestar social, sino como la necesidad de ir modificando el concepto que de bienestar social haya podido ir consolidándose entre nosotros.

Siendo Euzkadi un País pequeño, el slogan de la ecología que dice "*Piensa globalmente y actúa localmente*" adquiere especial significación. Dicho slogan nos obliga a asumir el hecho de que debemos alcanzar una definición del bienestar que sea aplicable a toda o a la mayor parte de la población mundial. Es decir, nos impulsa a introducir en nuestro ejercicio de responsabilidad la variable de la población mundial.

Y por otro lado, nos exige que sepamos actuar en nuestra propia dimensión, con el conocimiento exacto de nuestra realidad, desde la cercanía, pero siempre teniendo en cuenta que nuestras actuaciones tienen consecuencias también en la lejanía.

PLANTEAMIENTO GENERAL

Todo estudio del medio ambiente aplicado a un espacio geográfico debe tener muy en cuenta las peculiaridades físicas y humanas de ese territorio concreto. Sin embargo, su estudio ambiental debe huir de cualquier análisis regionalista para integrar y alinearse en los principios y recomendaciones seguidos por espacios geográficos más amplios.

En nuestro caso, esta reflexión nos hace partir de las especificidades naturales del territorio de Euzkadi, tomando plena conciencia de sus problemas concretos, pero sin olvidar que todo problema ambiental en nuestro territorio tiene una dimensión más amplia que nos hace alinearnos con posturas medioambientales de carácter macroterritorial, caso de la Unión Europea o de foros de reflexión como la Conferencia de Estocolmo de 1972 o la de Río de Janeiro de 1992, siguiendo así los dictados que en esta materia se pueden realizar al objeto de unificar la acción medioambiental, dado que el planeta que ocupamos es único y hacia él deben converger todos los intereses de salvaguardia.

A este nivel, sin embargo, las relaciones entre los seres humanos y la naturaleza difieren notablemente. La cuarta parte de la población mundial, integrada por los países más ricos, consume cuatro quintas partes de la energía mundial; un individuo de un país de elevado consumo utiliza 18 veces más energía comercial que un habitante de un país de bajo consumo; la emisión per capita de dióxido de carbono en los Estados Unidos es diez veces superior a la de los países asiáticos.

En estas condiciones, no bastan las soluciones ambientales planteadas desde y para Euzkadi, siendo preciso participar activamente en las alianzas y foros internacionales para su protección, así como mantener y reforzar la ayuda al tercer mundo.

No obstante, esta afirmación no debe suponer la renuncia a una premisa evidente: Euzkadi tiene problemas medioambientales que sólo pueden resolverse desde aquí, al tiempo de que, sin lugar a dudas, desde nuestro País se debe trabajar con la convicción de aportar la ayuda que permita solucionar los problemas de carácter global, en tanto el medio ambiental requiere de acciones solidarias sin olvidar, en ningún caso, que el beneficio de todos lo es también de Euzkadi.

En el fondo, la problemática ambiental hunde sus profundas raíces en las pautas generales de comportamiento de la sociedad. Difícilmente podremos lograr avances duraderos hacia la resolución de dicha problemática si no logramos previamente modificar las actitudes y prácticas personales y sociales.

Desde esa perspectiva, cualquier política ambiental debe actuar con carácter prioritario sobre los problemas y soluciones ligados a los hábitos de consumo.

De hecho, las agresiones a la Naturaleza y al Medio Ambiente en general, al igual que la deshumanización paulatina de la sociedad, son consecuencia de una misma actitud: la entronización en nuestra sociedad de la cultura del consumo y la imposición de la técnica como un fin, en lugar de someterla a las necesidades reales de la humanidad.

El ser humano se dedica a producir, a consumir y a inventarse necesidades, deteriorando frecuentemente la naturaleza; arrullado en la confortabilidad de un entorno inmediato y artificial, se despreocupa de su entorno natural.

Es sumamente preocupante constatar que una gran parte de los procesos y productos contaminantes sólo sirven para generar mejoras estéticas o mínimas mejoras en la calidad de los productos finales.

Frecuentemente ofuscado por una obsesión dominadora, persigue el beneficio propio, sin límites e inmediato, a la vez que se despreocupa por el interés general y por el futuro sin reparar en que puede acabar siendo víctima de su propia obsesión.

Espoleado por sus deseos de ubicuidad, formando parte, como una pieza más, de una sociedad de consumo que promueve lo accesorio, lo superfluo o lo fungible, y que genera cantidades ingentes de desperdicio, los seres humanos son víctimas de una creciente inhibición y de una falta alarmante de asunción de compromisos y participación a nivel social.

No cabe duda de que la actual problemática ambiental se encuentra en el punto de interés de todo debate de carácter cultural, político y socioeconómico. Ello explica que todas las fuerzas políticas con implantación en Euzkadi integren, dentro de sus programas de acción, reflexiones y acciones sobre la problemática medioambiental de nuestro territorio. Sin embargo, la significación que debe diferenciar a Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco sobre el resto del espectro político, y de manera destacada sobre los grupos políticos no nacionalistas, es el hecho central de tener siempre presente que nuestro entorno ambiental no es sólo una compleja síntesis de elementos bióticos y abióticos, sino también, y sobre todo, una manifestación expresa y vehículo de transmisión de elementos

culturales que hacen y harán en el futuro de Euzkadi un espacio geográfico con una singularidad, unas señas de identidad propias, es decir, con un patrimonio cultural y natural específico.

El deterioro ambiental o la pérdida de opciones de cara al futuro por el mal uso de los recursos no es sólo un problema abstracto de "falta de respeto a la naturaleza", sino también algo más concreto que puede dar lugar a un deterioro, e incluso pérdida, de parte del patrimonio cultural que nos legaron y que nosotros debemos transmitir en su mejor estado.

SITUACIÓN MEDIO AMBIENTAL EN EUZKADI DESCRIPCIÓN DEL TERRITORIO Y CONDICIONANTES

Sin duda, todo estudio del medio ambiente referido a Euzkadi, por razones de orden operativo, puede partir del hecho de considerar el conjunto territorial como un gran ecosistema mediatizado por la actividad preponderante del hombre sobre dicho medio. Esta simplificación operativa junto al hecho de constituir Euzkadi un espacio particularmente sensible a cualquier influencia sobre su medio natural se desprende de la constatación de algunos elementos claves tales como:

- { El reducido tamaño geográfico de nuestro territorio.
- { Una alta densidad de población en las zonas urbanas e industriales.
- { El despoblamiento de algunas zonas de montaña.
- { Grandes concentraciones industriales.
- { Presencia de un sector industrial que emplea mayoritariamente tecnología obsoleta y contaminante.

El esquema más simple que se puede hacer de nuestro hábitat es su división en varios subsistemas biogeográficos básicos:

- v El subsistema atlántico.
- v El subsistema mediterráneo de transición.
- v El subsistema pirenaico.
- v El subsistema mediterráneo.

Esta diferenciación básica marca las características propias de estos espacios y, por extensión, de la singularidad de Euzkadi como realidad ambiental que por razones de operatividad puede analizarse, como ya se ha indicado, como un sistema ambiental único, sin olvidar, lógicamente, las peculiaridades derivadas de la diferenciación señalada.

El medio natural de Euzkadi se caracteriza por la variabilidad y diversidad de sus ecosistemas. Disponemos de un espacio rural generalmente bien conservado, de una amplia extensión forestal y de áreas de una gran riqueza ecológica.

La topografía, o medio físico si queremos tomar una acepción más amplia, es el factor que de forma básica organiza nuestro territorio en los valles y alineaciones montañosas que, sin duda, han sido el principal condicionante del poblamiento y de la actividad socioeconómica actual de Euzkadi.

Por su parte, los ríos presentan un recorrido corto, pendientes acentuadas, aguas en general abundantes pero de caudal muy fluctuante, todo lo cual da lugar a unas corrientes fuertes y agitadas con una consecuente e importante acción erosiva vertical. Ello se traduce en un ahondamiento del cauce, dando lugar a valles más o menos cerrados pero con

laderas de notables pendientes. Esta característica es mucho menor en los subsistemas mediterráneo de transición y mediterráneo, donde incluso predomina un relieve de llanuras.

No debemos olvidar que en todo análisis ambiental de un territorio entra en juego el concepto de "paisaje" como elemento aglutinador de todas las características del medio físico y biótico de ese territorio y supone la expresión o manifestación de los procesos históricos que subyacen en su definición, lo que aplicado a nuestros propósitos constituiría nuestro patrimonio cultural y natural.

Ni que decir tiene que las mencionadas características físicas constituyen importantes condicionantes de la situación actual de los sectores económicos de Euzkadi.

En Euzkadi, al igual que en otras regiones europeas, el desarrollo industrial, el rápido crecimiento demográfico, la concentración de la población en núcleos urbanos, los cambios en el uso del suelo y en general, la presión humana sobre el hábitat natural han originado una problemática medioambiental compleja. De ella, por su particular actualidad, incidencia e importancia en Euzkadi habrá que destacar los siguientes aspectos:

Sobre la explotación de los recursos naturales.-

Suelo:

Algunas actuaciones desacertadas en los sectores agrícola y forestal han producido pérdidas de suelo fértil importantes. El ritmo de producción de suelo, que es muy inferior al de su destrucción, hace que cada pérdida de tonelada de suelo fértil suponga una fuerte agresión al entorno natural.

Agua:

Posiblemente es el recurso que peor haya sido tratado. Nunca ha existido una cultura de respeto al agua y ésta ha sido siempre considerada, bien como un vertedero, o bien como un recurso prácticamente inagotable, y por lo tanto sin ningún valor.

Hoy, sin embargo, el agua comienza a ser considerada como un bien escaso y nuestra forma de pensar comienza a variar.

Si bien, dada nuestra climatología y posición geográfica, en el conjunto de Euzkadi la carencia de agua no se considera un problema acuciante, sí lo es el de la utilización irracional del agua y de las infraestructuras utilizadas para su gestión.

Recursos marinos:

El patente descenso de capturas en nuestros puertos denota que la consideración del mar como una fuente inagotable de recursos es un grave error. La práctica desaparición

de algunas especies y la disminución de los bancos de pesca, amenazados además por nuevas técnicas de pesca indiscriminada, así lo atestiguan.

Contaminación atmosférica.-

Debido tanto a la actividad industrial altamente contaminante que se desarrolla en muchas zonas de nuestro País como a la utilización masiva de productos, principalmente derivados del petróleo, en muchos lugares de Euzkadi se genera una elevada contaminación atmosférica.

En la actualidad, si bien la contaminación de origen industrial va disminuyendo, se produce un notable incremento de la originada por el tráfico rodado y sistemas de calefacción.

Contaminación de suelos.-

Producto de la acumulación de productos tóxicos, suelos en zonas puntuales de nuestro territorio se encuentran altamente contaminados, habiendo quedado inutilizados para muchos de sus usos, si no se adoptan las medidas oportunas debido a que dicha contaminación conlleva la contaminación de acuíferos, de alimentos cultivados, de pastos, etc., al mismo tiempo que suponen una dificultad añadida a nuestra propia escasez de suelos.

Contaminación de las aguas.-

La secular utilización de nuestros ríos como desagües ha propiciado su contaminación. Cuando estaban sometidos a poca presión, su capacidad autodepuradora lograba mantenerlos en buen estado. Con el aumento de la presión, en especial la industrial, la degradación ha llegado a un punto tal que muchos de nuestros ríos presentan una difícil recuperación.

Otro importante problema viene dado por el excesivo uso de fertilizantes agrícolas y la mala gestión de los residuos provenientes de instalaciones agrícolas y ganaderas que provocan tanto la contaminación de suelos y ríos como la eutrofización de las aguas.

Gestión de residuos.-

La elevada producción de residuos urbanos e industriales en Euzkadi es actualmente uno de los principales problemas medioambientales de nuestro País. Su gestión fue durante muchos años inexistente o inadecuada, bien por falta de conocimiento real del problema o bien por carecer de una correcta planificación o legislación. Hoy día nos enfrentamos a dos grandes problemas: los vertederos y la gestión de residuos tóxicos y/o especiales.

Los primeros suponen importantes riesgos debidos a su saturación y a las posibilidades de riesgos sanitarios, contaminación de acuíferos, etc.

El de los residuos tóxicos y/o especiales presenta importantes problemas de gestión. Por un lado, la dificultad de lograr un consenso sobre la ubicación de las plantas de tratamiento, debido a las reticencias que genera en las poblaciones cercanas; por otro, las dificultades técnicas y económicas que llegan a ser de tal calibre que su único tratamiento es su almacenamiento en condiciones especiales.

Degradación del paisaje.-

Todas las actividades humanas inciden sobre el paisaje; desde la industria a la agricultura, pasando por todo tipo de obras, sean públicas o de interés privado.

En la mayoría de los casos no se adoptan las medidas correctoras adecuadas y la actividad humana produce la consiguiente degradación del paisaje.

Entorno urbano.-

La concepción moderna de urbanismo supera el significado etimológico que hace referencia a lo que es propio de la ciudad. Desde la segunda mitad de este siglo el urbanismo queda referido a todas las interrelaciones existentes entre la planificación física y la planificación económica de la totalidad de un territorio o de un país, asumiendo, también, las preocupaciones medioambientales que reivindican la preservación de la naturaleza frente a las agresiones de que esta es objeto por parte de las diversas actividades humanas.

Sin embargo, puede decirse que ni se ha tenido y aún no se tiene una idea clara de la enorme importancia que posee la planificación urbanística y, quizás como una consecuencia de ello, se observa que en Euzkadi el desarrollo urbano que se ha efectuado de un modo anárquico ha provocado en las grandes poblaciones importantes costes sociales tanto de naturaleza económica como medioambiental. Lugares en los que los problemas de contaminación se multiplican (contaminación acústica, atmosférica etc.), lo que unido a una insuficiencia de equipamientos sociales básicos ha dado lugar frecuentemente a la creación de áreas urbanas con bajos niveles de calidad de vida.

En otras ocasiones la falta de una planificación urbanística o la deficiencia de esta ha conllevado la "urbanización salvaje" de zonas del territorio con graves agresiones al medio ambiente natural.

La disposición de nuevos espacios para urbanizar, para industrias o infraestructuras, debería producirse en base o sobre los terrenos de peor calidad, dado que nuestros recursos agrícolas, ganaderos y forestales se encuentran considerablemente mermados y, peor aún, devaluados (degradados). En este sentido debe señalarse que, de alguna manera, la potencialidad de suelo para los usos propiamente urbano-industriales se encuentra muy limitada.

EAJ-PNV Y SU ALTERNATIVA MEDIO AMBIENTAL

Cualquier programa de actuación medioambiental generado desde Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco debe tener como objetivo inicial tanto la protección como la regeneración, teniendo en cuenta su carácter multidisciplinar y la diversidad de sectores que se ven relacionados entre sí (aguas, montes, urbanismo, agricultura, obras publicas etc.).

La protección, restauración y conservación de los recursos edáficos, acuáticos y vegetales precisa de decisiones y actuaciones urgentes, para lo cual el diálogo y consenso entre los responsables políticos del área medioambiental y administradores públicos, científicos, entidades de corte ecologista y usuarios en general se hace necesario con carácter imperativo. Con ello debe buscarse llegar a suministrar una base de discusión objetiva y convergente, así como a asociar las diferentes partes responsables de la organización del espacio y explotación de los recursos.

El concepto de protección del medio ambiente debe partir siempre del hecho de que se trata de la protección de los recursos naturales y, a su vez, debe integrar dos claros niveles de compromiso. Uno de carácter genérico, dentro del cual deben quedar comprendidos todas las disposiciones normativas y los programas de acción político-administrativa que tengan en cuenta la situación de los elementos vitales y recursos naturales. Otro más específico, que suponga la aplicación práctica del anterior nivel, materializado en el análisis y preocupación directa y sectorial para una utilización racional de los recursos naturales (mecanismos de tutela tales como la planificación, autorizaciones, sanciones, etc.).

Todo planteamiento puramente proteccionista del entorno ambiental resulta insuficiente, dado que debemos partir de la realidad de Euzkadi, en muchas zonas con un medio ambiente deteriorado que es preciso regenerar. Hace falta un plus de medidas excepcionales y transitorias que sean capaces de devolver a nuestro entorno su estado natural, capaces, además, de restituirle su capacidad máxima de autorregeneración. Por ello, desde el propio Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco, como vehículo transmisor de inquietudes sociales e instrumento canalizador de alternativas paliativas a la problemática ambiental, se debe dejar clara constatación de que para arbitrar tales técnicas se deberá previamente determinar no sólo los elementos o los bienes protegibles, sino también los agentes capaces de perturbarlos con una intensidad tal que dificulte o impida la autorregulación de los mismos en su proceso natural. Porque una cosa es entender el factor protección desde el punto de vista de los elementos a proteger, otra dar con los instrumentos o medios idóneos para que ese objetivo se cumpla y otra muy distinta descubrir qué agentes originan una perturbación en el objeto protegible y la causa de su producción.

Por todo ello, Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco, consciente de su obligación como agente social básico de la sociedad vasca, está convencido de que es preciso dotar a la discusión de la problemática ambiental de Euzkadi de unos fundamentos y ejes de reflexión capaces de ir induciendo consensos sociales cada vez más amplios.

En opinión de Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco es necesario que conceptos tales como descentralización, participación y coordinación sean tenidos en cuenta como principios básicos de la articulación administrativa para la política ambiental en Euzkadi, dado que el hecho ambiental rebasa cualquier organigrama sectorial administrativo.

Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco es consciente de que respecto a las unidades de gestión administrativa se debe ser cauteloso en el terreno práctico para que en el propio seno de la Administración no se produzca una jerarquización, ni mucho menos solapamientos y duplicidades de intereses con relación a las distintas competencias asumidas. Por ello, los entes administrativos que hay que proponer para coordinar o unificar gestiones deben contar con la consecución de los necesarios consensos sociales y con los canales de comunicación necesarios con los diferentes sectores ciudadanos.

Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco apuesta por una nueva cultura social.-

Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco apuesta por promover una nueva cultura social que incida sobre el funcionamiento general de la sociedad, su economía, sus hábitos sociales, las pautas de consumo, el modo de relacionarse con el medio físico. Se trata de facilitar el acceso de todos los individuos a lo necesario, de revitalizar los valores humanos, de someter la técnica a las necesidades de la persona y de establecer las relaciones de ésta con la naturaleza en un plano de concordia; de situar a la protección del medio ambiente en el centro del planteamiento, de tomar conciencia de que ése es un hecho irreversible y de que nuestro potencial de crecimiento económico del futuro depende, de forma determinante, de los avances que vayamos previamente logrando en el ámbito de la reconversión ambiental de Euzkadi.

En la medida en que esto se vaya logrando y se configure como un elemento cultural básico y un compromiso activo de toda la sociedad, en esa misma medida progresará Euzkadi y en esa medida dejará de ser la cuestión ambiental objeto de manipulación por parte de sus grupos más radicales.

No se trata de solucionar todos estos problemas, sino de invertir tendencias e inercias, abordando los problemas más urgentes y creando nuevos instrumentos para la gestión política y económica buscando un mayor equilibrio ecológico. La prudencia debe ser el principio básico que guíe la puesta en marcha de estas políticas.

Debemos retirar de nuestro sistema productivo los procesos superfluos o aquellos que llevan a la utilización irracional de materias o energías.

Pero esos procesos aparecen hoy porque los demanda el mercado y se mantendrán siempre que no exista presión social para cambiarlos.

Es necesario modificar los hábitos de consumo y consumir aquellos productos de elaboración más simple que conlleven la menor contaminación para el mismo resultado. Todos, en nuestra órbita de consumo, desde el ámbito casero al empresarial. De esa forma, los productos que menos contaminación generen se convertirán, por sus aumentos de ventas, en más rentables y la contaminación resultará gravada.

Evidentemente, el papel de Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco debe ir encaminado, en gran medida, a promover esa nueva cultura social.

Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco considera que la política de actuación medioambiental en Euzkadi pasa por el desarrollo y aplicación integral de tres importantes conceptos cuales son: Información, Educación y Participación ciudadana, al objeto de que se interiorice de forma simple y voluntaria la consideración del equilibrio ambiental como uno de los retos y objetivos que se plantean en la conjunción armónica entre el sistema natural y el proceso económico.

Desde la mencionada trilogía conceptual, Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco entiende que la Educación Ambiental debería ocuparse de lograr que la población tuviera conciencia del medio que le rodea y se interese por él y sus problemas. Se hace también necesaria una mayor educación del consumidor que le permita distinguir entre la satisfacción que un producto le puede proporcionar y los efectos nocivos que éste puede tener con el paso del tiempo. Debe hacerse particular hincapié en el hecho de que los programas de educación ambiental deben estructurarse teniendo como idea central el hecho de que el medio ambiente de Euzkadi es algo más que una compleja relación entre medio natural y actuación humana: es el medio que encierra nuestra mayor riqueza de patrimonio cultural y natural.

No debemos olvidar, tampoco, la importancia de la labor a realizar por los grupos de voluntariado, tanto en favor de la concienciación por parte de la sociedad de los problemas medioambientales, como por ser una de las principales formas de participación ciudadana en la resolución de estos problemas.

Preservación y potenciación del medio natural.-

Dentro de la política medioambiental lo delicado del medio natural adquiere una especial relevancia en Euzkadi, dado que ocupa aproximadamente un 80% de nuestro territorio, al tiempo que la historia, la economía, la sociología y la cultura de nuestro País hunden sus raíces más profundas en nuestros montes, bosques y ríos. En resumidas cuentas, en nuestra naturaleza.

En este sentido, desde Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco entendemos que una verdadera Política Medioambiental en Euzkadi en ningún caso deberá obviar la decisiva contribución que aporta a la consecución de un adecuado equilibrio medioambiental tanto la Política de Desarrollo Rural, como la Política Agraria.

En Euzkadi existen numerosos núcleos de población ubicados en zonas rurales y de montaña cuyas economías se hallan especializadas en la actividad agraria, que carecen de suficientes oportunidades de empleo y renta y que sufren una insuficiencia importante de equipamientos y servicios indispensables, pero que son poseedores de una cultura social que soporta una parte importante de nuestra propia herencia como pueblo, y que, por lo tanto, debemos cuidar y velar por su conservación, mantenimiento y desarrollo.

Dichos núcleos abarcan aproximadamente el 80% de la superficie total del territorio, siendo precisamente esa superficie la que aglutina los ecosistemas y enclaves naturales mejor conservados de todo nuestro territorio.

Es por ello que el mantenimiento de un medio rural vivo constituye para Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco un factor fundamental para un adecuado equilibrio medioambiental del País, en el convencimiento de que el mismo contribuye eficazmente a una ocupación y gestión racional del territorio, así como a la propia protección y conservación de la naturaleza que contiene, debido a una serie de prácticas que moldean el uso de los recursos naturales y previenen daños ambientales de envergadura.

El mantenimiento de un medio rural vivo, por tanto, requiere desde Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco una decidida actuación en dichos núcleos de población, tanto desde una Política de Desarrollo Rural como desde la Política Agraria, que frenen los procesos de despoblamiento y de pérdida de actividad económica que experimentan, promocionando las inversiones que desde el mundo privado se realicen en aras de la consecución de tal fin.

Avanzar hacia un modelo de desarrollo sostenible.-

Hoy día el objetivo de empujar la economía de las sociedades humanas hacia bases más "sostenibles" es asumido universalmente. Los modelos de desarrollo que la sociedad mundial ha seguido desde la segunda mitad de este siglo han demostrado su escasa eficacia hasta el punto de proporcionar estilos de vida insostenibles, tanto para las sociedades ricas de la comunidad internacional, impulsoras de los modelos dominantes, como para las pobres, imitadoras y dependientes.

Está claro que, de continuar por la senda de los modelos de desarrollo típicos de los países industrializados, el aumento de la degradación ambiental nos llevaría a un colapso de los sistemas ecológicos que soportan la vida de la biosfera y al derrumbe de los sistemas económicos que dependen de ellos. En consecuencia, tanto los países menos como los más desarrollados tenemos que apostar por un modelo de desarrollo alternativo que sea capaz de asegurar un futuro limpio, justo y perdurable. Un estilo de desarrollo sostenible no sólo implica una preocupación por la salud del planeta, sino que exige la supervivencia colectiva por medio de una acción común, al tiempo que también pone especial acento en el largo plazo, en el derecho de las futuras generaciones, así como en la racionalidad de un sistema económico reorientado por objetivos de justicia social y distributiva.

Las bases de una estrategia de desarrollo sostenible serían:

- v Desarrollo con equidad intrageneracional (socialmente justo).
- v Desarrollo con equidad intergeneracional (garantizar el uso de recursos para las generaciones venideras).
- v Desarrollo no destructivo y creativo, incorporando tecnologías social y ambientalmente apropiadas.
- v Económicamente viable: hay un límite físico a un crecimiento económico indefinido.
- v Estilo de desarrollo de aplicación universal: reformulación de un Nuevo Orden Mundial con nuevas bases de cooperación internacional.

Esta argumentación viene reforzada y ratificada en el nuevo Tratado de la Unión Europea al exponer -en su artículo 2- como uno de los principales objetivos de la

Comunidad la promoción de *“un desarrollo armonioso y equilibrado de las actividades económicas, un crecimiento sostenible y no inflacionista que respete el medio ambiente”*. Las dos bases clave para reconciliar los imperativos de protección del medio ambiente y la lógica del crecimiento económico en un desarrollo sostenible son la reforma del actual sistema fiscal (asumir los costes medioambientales externos) y la introducción de las cuestiones medioambientales como factores en la competencia.

Los elementos que conforman este nuevo enfoque, plasmado en el Quinto Programa Comunitario de Medio Ambiente (1992-2000) son :

- v La integración de las cuestiones medioambientales en otras áreas de la política comunitaria.
- v La ampliación de la gama de instrumentos, incluidos los instrumentos económicos.
- v La colaboración (que compromete a la Unión Europea, al público en general, al mundo empresarial y a las diferentes administraciones públicas) y la responsabilidad compartida.
- v El cambio de actitudes y pautas de consumo y producción.
- v La aplicación de la legislación y su cumplimiento.
- v La dimensión internacional del quinto programa.

Este programa marca la prioridad a los siguientes campos de actuación:

- v Gestión sostenible de los recursos naturales: suelo, agua, espacios naturales y zonas costeras.
- v Control integrado de la contaminación y reducción del volumen de residuos.
- v Reducción del consumo de energías no renovables.
- v Gestión mas eficaz de los transportes, con unas decisiones de ubicación y unos modos de transporte mas eficaces y racionales ecológicamente.
- v Mejora de la calidad del medio ambiente urbano (introducción del concepto de “ciudad sostenible”).
- v Aumento de la salud y la seguridad públicas, con especial insistencia en la evaluación y gestión de riesgos industriales.

En definitiva, deben tenerse en cuenta las consideraciones ambientales a la hora de formular y aplicar políticas económicas y sectoriales en las decisiones de los poderes públicos, en la dirección y el desarrollo de los procesos de producción.

La Naturaleza en relación al capital ha sido un ámbito externo. Actualmente podríamos decir que nos encontramos en una cierta fase "ecológica" del capital (en los países llamados desarrollados, por supuesto), el cual mediante el sistema de precios del mercado internaliza de alguna manera los campos de las materias primas, recursos energéticos, sistemas productivos, etc. en cuanto a sus agresiones ambientales en una especie de "codificación" de la Naturaleza. Planteamientos que consideran bienes de un territorio las aguas limpias, los bosques, los suelos no esquilados, los instrumentos que disminuyen las probabilidades de catástrofes ecológicas, la investigación en el medio ambiente, etc.

La idea básica consiste en que la generación actual debe dejar el medio ambiente a la siguiente generación en un estado apropiado para mantener la salud pública y el bienestar social y económico a un nivel elevado.

A corto plazo y con urgencia debería ensayarse una política fiscal que gravara los productos en base a incidir en los impuestos sobre el uso de materias primas y consumo de energía. Sistema impositivo que tuviera como contrapartida la disminución de las cargas fiscales sobre los factores trabajo, capital y conocimiento, siempre en la línea de proteger el medio ambiente y fomentar la creación de puestos de trabajo. Ello no quiere decir que los gravámenes sobre emisiones a la atmósfera, vertidos al medio acuático, residuos, etc. no puedan o deban realizarse a nivel internacional.

Actividad empresarial y medio ambiente.-

En los aspectos puramente tecnológicos del desarrollo sostenible las soluciones pasan por la investigación y desarrollo de nuevos modos tecnológicos y energéticos.

La magnitud del problema no debe hacernos sentir impotentes ante él. La búsqueda de nuevas fuentes de energía o de nuevas tecnologías no son exclusivas de los países "grandes". La creación de equipos multidisciplinares de investigación de tecnologías y energías limpias será prioritaria.

No cabe duda de que Euzkadi constituye un interesante e importante mercado potencial para el sector ambiental. Esta afirmación cobra su sentido si se tienen en cuenta factores tan decisivos como:

- { Situación de los elementos ambientales básicos: aire, suelo y agua.
- { Creciente concienciación ambiental en todos los sectores de actividad.
- { Necesidad de espacio de ocio para una población demandante en crecimiento cuantitativo.
- { Necesidad de regeneración en orden a alcanzar un entorno atractivo para la instalación ex-novo o la relocalización de nuevas actividades.
- { El impulso dado desde las disposiciones normativas de obligado cumplimiento por su carácter legal vinculante, la aparición de nuevos instrumentos canalizadores de la concienciación ambiental, tales como los reglamentos eco-label o los procesos eco-auditorías, así como por los imperativos del propio mercado, dada su dirección hacia un consumidor español y europeo cada vez más exigente en todos estos aspectos.

Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco plantea en su programa de acción medioambiental investigar, experimentar y difundir métodos de conservación y gestión óptimos de los elementos básicos del medio ambiente, -suelo, aire, agua, vegetación y fauna-, teniendo en cuenta los límites impuestos por el medio físico y los condicionantes sociales y económicos de Euzkadi. En esta línea, se hace preciso el desarrollo de modelos que abarquen los distintos procesos y sus variantes de la degradación de los mencionados recursos vitales.

Debemos utilizar los procesos de solución de nuestros propios problemas sociales, ambientales, urbanos e industriales como bancos de pruebas de laboratorio para la investigación, utilizando métodos nuevos e imaginativos, cambiando muchos de los esquemas mentales que hoy damos por buenos, pero sin olvidar experiencias culturales que hoy mismo están a punto de perderse, y desarrollando unas nuevas ingenierías ecológicas.

El objetivo último debe ser conseguir llegar a ser el pueblo en el que el mundo se mire como ejemplo de soluciones ecológicas al medio ambiente. Que al mismo tiempo seamos capaces de generar tecnologías y procesos de recuperación propios cuya aplicación sea posible a otros países.

De esta forma, daríamos un paso más allá del mero mantenimiento y recuperación del medio ambiente. Debemos intentar generar un sector económicos nuevo basado en un medio ambiente que nos lleve a identificar a nivel internacional.

La empresa vasca debe dirigirse hacia la creación de un sector industrial competitivo en el exterior con una diversificación y, al mismo tiempo, especialización de productos y con una gran concienciación y respeto por el entorno medioambiental.

Dado el actual tejido industrial de nuestro territorio, no debemos olvidar que el actual proceso de reconversión industrial está constituyendo un proceso con altos costos sociales, económicos e incluso políticos, con lo cual la consecuente fase de reconversión medioambiental puede llegar a tener carácter traumático en alguno de sus aspectos en su aplicación práctica a Euzkadi.

En este sentido cabe destacar que la actual y cada vez mayor sensibilización por el entorno ambiental comporta un efecto tirón desde el punto de vista económico para la creación y/o reconversión-modernización de nuestro tejido industrial, con la repercusión de todo orden social, económico y político que todo esto puede derivar para nuestro entorno socioeconómico con miras a alcanzar mayores y mejores cotas de desarrollo y de calidad de vida.

Papel institucional.-

Las instituciones deben ejercer un papel eminentemente preventivo formulando la planificación general de su política ambiental, asumir los costes de descontaminación de la situación heredada así como de la contaminación difusa procedente del funcionamiento general de la sociedad, impulsar el desarrollo de las infraestructuras ambientales, supervisar el cumplimiento de la legislación ambiental vigente y promover la paulatina asunción por parte de las empresas de los costes sociales que propician sus agresiones ambientales en el contexto de la aplicación del principio "quien contamina, descontamina", que iría sustituyendo al principio que afirma que "quien contamina paga", dado que en él, de una manera implícita, se está asumiendo la posibilidad de contaminar siempre que vaya acompañada, como contraprestación, de una valoración de los daños estimada en términos monetarios.

Deberemos movernos desde nuestras instituciones locales en la línea de conocimientos globales de la calidad de vida en nuestro entorno, dentro de programas

donde los indicadores sociales también cuentan a la hora de hacer evaluaciones del estado del medio en nuestro pueblo o ciudad. Tendremos que hablar y escribir cada vez más en este próximo futuro de la llamada ecología urbana y social, de los ecosistemas urbanos periféricos donde el paro anida con comodidad y, en definitiva, de la profunda interacción que existe entre las relaciones sociales y las relaciones ambientales, de la extensión al medio natural de los parámetros sociales del medio humano en el entorno geográfico de la vida diaria, de la ligazón del medio ambiente con la población, la organización social y la tecnología.

El tratado de la Unión Europea establece expresamente que “las exigencias de protección del Medio Ambiente deben integrarse en la definición de las demás políticas sectoriales de la Comunidad”.

La política de medio ambiente no puede ser concebida ni diseñada aisladamente de las otras políticas. La integración del medio ambiente como un componente de los otros sectores y áreas de acción de la sociedad y de la administración ha de tenerse muy en cuenta al elaborar presupuestos y definir estrategias.

Todo ello sugiere la necesidad de aplicar e incluso de diseñar una política ambiental basada en el principio de corresponsabilidad o responsabilidad compartida.

La corresponsabilidad se entiende a todos los niveles, debiendo involucrar activamente a toda la sociedad como requisito indispensable para situar al medio ambiente en el centro del planteamiento y en su esquema general de funcionamiento.

La extensión del principio de responsabilidad compartida a nivel institucional exige la activa participación de todas las administraciones vascas y una organización interna de cada una de esas Instituciones que favorezca dicha participación.

La descentralización, la participación y la coordinación deben ser, por tanto, principios básicos de la articulación administrativa para la política ambiental en Euzkadi. Por ello, Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco apuesta en favor de la clarificación de las competencias ambientales de los departamentos sectoriales y su coordinación.

La centralización de las competencias ambientales crearía importantes tensiones y contradicciones entre las actividades de protección del departamento ambiental y las actividades de producción del departamento sectorial cuando lo que debe perseguirse es que cada departamento sectorial se corresponsabilice activamente de las cuestiones ambientales a la hora de programar sus actuaciones de producción en el marco de la nueva cultura social y la necesaria síntesis entre crecimiento económico y protección ambiental.

Y ello sin perjuicio del desarrollo de la organización administrativa que, a nivel de las instituciones comunes, preste asesoramiento y coordine las políticas y actuaciones medioambientales.

Por ejemplo, una política agrícola que ordene de forma equilibrada las zonas de montaña puede ser más eficaz que otras actuaciones de tipo legislativo o administrativo en materias específicamente ambientalistas.

Por tanto, la idoneidad de la planificación general del medio ambiente dependerá de la satisfactoria resolución del problema de la convivencia con la planificación de las

actuaciones sectoriales que afectan al medio ambiente que, por especializada, requiere prevalecer en su objeto peculiar. De acuerdo con el principio de subsidiariedad, las competencias funcionales que por su naturaleza, dimensión o globosidad puedan ser ejercidas a nivel sectorial se atribuirían al órgano correspondiente.

Al mismo tiempo, Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco es consciente de que la necesaria participación de todos los agentes sociales en el debate ambiental pasa por la importante labor que los entes locales pueden desempeñar, en cuanto órganos administrativos de representatividad directa con los administrados y el territorio donde se asientan, así como en la prestación de los servicios ambientales. Por ello, en base a la aproximación existente entre administrados y órganos de gobierno, se justifica que el nivel administrativo municipal sea el más idóneo para que el ciudadano de Euzkadi tome una actitud activa y participativa en la gestión de los asuntos que más directamente le afectan, entre los cuales, sin duda, se encuentra el ámbito de la problemática ambiental.

Tampoco debemos olvidar el papel que deben jugar consorcios, mancomunidades, cuadrillas o agrupaciones similares como medio eficaz de canalizar de forma racional los esfuerzos en la resolución de los problemas medioambientales.

Por otro lado, se destaca la necesidad de la promulgación de una Ley Básica del Medio Ambiente en Euzkadi, de la que deriven de forma ordenada como desarrollo de aquélla un nuevo Reglamento de Actividades Molestas, Nocivas, Insalubres y Peligrosas que sustituya al actual de ámbito estatal ya obsoleto y que reafirme la gran importancia que en estas cuestiones deben tener los Ayuntamientos, una Ley de Residuos, las Normas para la Ubicación de Actividades No Inocuas en el Suelo Industrial, una Ley del Ruido, la propia Ley que ordene la constitución y funcionamiento de la estructura organizativa antes mencionada, la Ley de Suelos Contaminados, etc.

ACTUACIONES NECESARIAS PARA LA MATERIALIZACIÓN DE LA POLÍTICA MEDIOAMBIENTAL DE EAJ-PNV

{ Definición de los niveles ambientales concretos para cada uno de los elementos ecosistémicos (agua, aire, suelo, vegetación, etc.), así como del papel que cada uno de los agentes sociales debe desarrollar frente a cada uno de dichos elementos.

{ Realización de una planificación territorial que recoja y estudie las demandas ambientales y socioeconómicas planteadas, buscándose aquella solución de compromiso óptima y equilibrada con la naturaleza y la economía. Esta planificación deberá involucrar a todas las políticas sectoriales (industrial, urbanística, servicios y equipamientos, etc.).

{ Política firme de conservación del medio natural que asegure el mantenimiento y continuidad de los valores ecológicos que hoy constituyen nuestro patrimonio natural y cultural. Para ello se promoverá la restauración y reequilibrio de los ecosistemas degradados, así como la protección de los más significativos, en tanto valores

representativos de nuestro pueblo y paisaje y que necesariamente debemos legar a las generaciones futuras.

{ Desarrollo de una política energética eficaz y respetuosa con el medio ambiente que suponga un decidido aprovechamiento de los recursos propios. En este sentido cabe señalar las posibilidades que ofrecen las energías renovables tales como la solar, eólica, valorización de residuos urbanos e industriales, etc., al mismo tiempo que se hace preciso la producción eléctrica propia y la mejora de las infraestructuras de suministro de energía.

{ Establecimiento de un sistema de incentivación fiscal para aquellas actuaciones de mejora del medio ambiente.

{ Establecimiento y aplicación del sistema normativo legal en materia ambiental de forma rigurosa, buscándose con la aplicación de dichas disposiciones legales dirigir los comportamientos hacia una concienciación preventiva.

{ Consecución de una sociedad sana y respetuosa con su entorno ambiental por medio de la educación ambiental, acercando la realidad del medio natural a la población urbana y su medio socioeconómico industrial.

{ Implantación de medidas tendentes a disminuir los ruidos y la contaminación en las concentraciones urbanas e industriales de Euzkadi a través de ofertas alternativas de transporte urbano, equipamientos sociales e infraestructuras paliativas de la contaminación sonora y la polución.

{ Recuperación prioritaria de cursos y masas de agua. Protección de las masas de agua y sus cauces que se encuentren bien conservados.

{ Establecimiento de una política hidráulica que haga mínimos los impactos y programación de un aprovechamiento racional de los mismos.

{ Protección de las aguas subterráneas para evitar su contaminación y la variación artificial de los niveles.

{ Adopción de medidas orientadas a mejorar la salud y la seguridad pública mediante la gestión y evaluación de riesgos industriales.

{ Fomento de la minimización y valorización de los residuos. Reutilización, reciclaje y recuperación energética de la fracción final de rechazo. Eliminación de vertederos y recuperación paisajística.

{ Promoción de una Política Agraria y una Política de Desarrollo Rural que favorezcan unas pautas apropiadas de asentamiento de la población en las zonas rurales, como instrumento de ordenación del territorio y de conservación del medio natural, buscando el equilibrio entre el crecimiento socioeconómico de las zonas rurales y la conservación del medio.

{ Promoción de la participación activa de las comunidades, los agentes y las Instituciones Locales en la conservación de su propio medio, como el cauce idóneo para manifestar sus intereses y preocupaciones en relación al medio ambiente.

{ Los aprovechamientos mineros deberán ser realizados conforme a planes que faciliten la posterior recuperación de las zonas canterables y conforme a estudios de las demandas de ambos.

{ Defensa activa, a nivel de la Unión Europea, de la preferencia comunitaria con el propósito de impedir que terceros países alcancen una ventaja competitiva e inunden nuestros mercados sobre la base de unos menores costes imputables a menores exigencias ambientales.

{ Promoción, a nivel de la Unión Europea, de una política en favor de la convergencia ambiental, reforzando el apoyo en los Estados y Regiones con mayor nivel de adaptación a la exigente normativa comunitaria.

{ Intensificación del apoyo al Tercer Mundo con el objetivo de participar en la estrategia de solidaridad internacional, conscientes de que detrás del desequilibrio ambiental a nivel mundial están los desequilibrios del desarrollo económico.